

| | | | | |
|---|---|-------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
|  | Città di Peschiera Borromeo (Città metropolitana di Milano) | Numero 41 | Data 21/07/2022 | Cod. Ente 11059 |
|---|---|-------------------------|-------------------------------|-------------------------------|

VERBALE DI DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DELLO SCHEMA PER REGOLAZIONE DELLA QUALITA' DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI PERIODO 2022-2025 (ART. 3 - TQRIF, ALLEGATO A ALLA DELIBERAZIONE ARERA 15/2022/R/RIF)

Adunanza Ordinaria - seduta Pubblica

L'anno 2022 addì 21 del mese di Luglio alle ore 21.00 nella Sala Consiliare, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa sono stati convocati per la seduta odierna tutti i Consiglieri Comunali.

Risultano presenti i Sigg.:

| Nominativo | Presenza |
|--------------------------|----------|
| AVV. AUGUSTO MORETTI | SI |
| LAURETTA DAVIDE | SI |
| NUVOLI ANDREA BRUNO | SI |
| ZAGARIA SABINO | SI |
| SCARPATO ANDREA | SI |
| CARELLA GIOVANNI ANTONIO | SI |
| TOGNOLO STEFANO | SI |
| LEONE ANTONIO | SI |
| SILVESTRI SILVIA | SI |
| DOTT. LUIGI DI PALMA | SI |
| ORFEI MARIO | SI |
| PARISOTTO ANTONELLA | NO |
| RIGHINI MARCO | NO |
| DANILO PEROTTI | NO |
| MALINVERNO MARCO | SI |
| BIANCHI CLAUDIA | SI |
| BODINI PAOLO | NO |

PRESENTI: 13 ASSENTI: 4

Sono altresì presenti i seguenti Assessori:

| Nominativo | Presenza |
|-------------------|----------|
| ACCOSA STEFANIA | SI |
| SCIALPI PIETRO | SI |
| ROSSETTI BEATRICE | SI |
| PINNA DANIELE | SI |
| CASTELLI ROBERTA | SI |

Il Consigliere DOTT. LUIGI DI PALMA assume la presidenza e, riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Assiste il Segretario DOTT. DIEGO CARLINO, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Città di Peschiera Borromeo

Città metropolitana di Milano

Proposta di Delibera Consiglio Comunale n. 50

SETTORE GESTIONE URBANA

SERVIZIO AMBIENTE E MOBILITÀ

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DELLO SCHEMA PER REGOLAZIONE DELLA QUALITÀ DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI PERIODO 2022-2025 (ART. 3 - TQRIF, ALLEGATO A ALLA DELIBERAZIONE ARERA 15/2022/R/RIF)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamato:

- la direttiva 2008/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 relativa ai rifiuti, così come modificata dalla direttiva 2018/851/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 maggio 2018;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e sue successive modifiche e integrazioni, recante “Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante “Norme in materia ambientale”;
- il decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158;

Premesso che:

- la legge 27 dicembre 2017, n. 205, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020”, all’art. 1, comma 527 ha attribuito all’ARERA (Autorità di regolazione per Energia, Reti e Ambiente) specifiche competenze in materia di regolazione e controllo anche nel settore dei rifiuti “*al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull’intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l’adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea*”;
- la predetta disposizione contempla tra le funzioni dell’Autorità in materia di regolazione del ciclo dei rifiuti urbani anche:
 - o la “definizione dei livelli di qualità dei servizi, sentiti le Regioni, i gestori, le associazioni dei consumatori, nonché la vigilanza sulle modalità di erogazione dei servizi” (lettera b);
 - o la “diffusione della conoscenza e della trasparenza delle condizioni di svolgimento dei servizi a beneficio dell’utenza” (lettera c).

Vista la Deliberazione n. 15/2022/R/RIF del 18/01/2022, con la quale l’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), ha disciplinato il Testo Unico della “Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani” (TQRIF), al fine di attuare l’obiettivo di realizzare la graduale convergenza a livello nazionale verso standard minimi di qualità (contrattuale e tecnica) ipotizzando di introdurre:

- un set di obblighi di servizio, valido per tutte le gestioni, al fine di garantire prestazioni minime omogenee sull’intero territorio nazionale;

Città di Peschiera Borromeo

Città metropolitana di Milano

- indicatori e relativi standard generali di qualità differenziati sulla base del livello qualitativo effettivo delle gestioni;
- meccanismi incentivanti di premi e penalità in grado di incoraggiare percorsi di miglioramento delle performance conseguite dai gestori, valutando per la copertura dei relativi oneri, al pari di quanto avvenuto in altri settori regolati, l'adozione di un sistema di riconoscimento dei premi basato su logiche di tipo perequativo su base nazionale;
- la facoltà per l'Ente territorialmente competente, in ragione delle maggiori informazioni sulle specificità territoriali in suo possesso, di prevedere obblighi di servizio e standard qualitativi ulteriori e/o migliorativi rispetto a quelli minimi previsti sull'intero territorio nazionale;
- obblighi di registrazione dei dati relativi agli indicatori adottati e connessi obblighi di comunicazione all'Autorità, finalizzati al monitoraggio delle prestazioni rese dai gestori e alla verifica della compliance regolatoria;

Richiamato in particolare l'articolo 3.1 dell'Allegato A (TQRIF) secondo cui:

- *“Entro il 31 marzo 2022, l'Ente territorialmente competente determina gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dal gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dai gestori dei singoli servizi che lo compongono, per tutta la durata del Piano Economico Finanziario, individuando il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori, sulla base del livello qualitativo previsto nel Contratto di servizio e/o nella Carta della qualità vigente/i che deve essere in ogni caso garantito”;*
- Il TQRIF si applica dal 1° gennaio 2023;

Visti i seguenti schemi regolatori opzionali tra loro ed i relativi standard qualitativi di riferimento:

- Schema I: livello qualitativo minimo;
- Schema II: livello qualitativo intermedio;
- Schema III: livello qualitativo intermedio;
- Schema IV: livello qualitativo avanzato.

Considerato che in base al posizionamento scelto, dovranno essere applicati i relativi obblighi di qualità contrattuale e tecnica, via via crescenti passando dal livello I al livello IV, con possibilità di determinare eventuali obblighi di servizio e standard di qualità migliorativi e ulteriori rispetto a quelli previsti nello schema regolatorio di riferimento (art. 2 deliberazione ARERA n. 15/2022; art. 3.2, Allegato A);

Considerato inoltre che l'adeguamento agli obblighi ed il raggiungimento degli standard di qualità contrattuale e tecnica previsti dallo schema della matrice regolatoria di appartenenza potrà determinare degli oneri da inserire nella componente “CQ” del piano finanziario 2022/2025, prevista dalla deliberazione ARERA n. 363/2021;

Dato atto che con deliberazione C.C. n. 16 del 23/03/2022 è stato approvato il Piano economico finanziario (PEF) per la determinazione della TARI del servizio di gestione dei rifiuti urbani per il periodo regolatorio 2022-2023-2024-2025 in cui:

- non è stata effettuata alcuna valorizzazione dei costi operativi previsionali “CQ”;
- in considerazione delle prestazioni attuali conseguite dal sistema di gestione dei rifiuti, delle dinamiche risultanti sull'andamento dell'importo complessivo del PEF negli anni, di possibili elementi di incertezza legati all'effettivo impatto di quanto connesso all'allineamento agli standard e ai livelli minimi di qualità introdotti dall'Autorità, è stato ritenuto opportuno definire il fattore di sharing “b” al valore inferiore dell'intervallo ammesso (pertanto, pari a 0,3);

Ritenuto quindi di dover procedere all'adempimento previsto dal richiamato articolo 3 dell'allegato 1 in ordine alla scelta della matrice regolatoria

Città di Peschiera Borromeo

Città metropolitana di Milano

Considerato che è stata effettuata la ricognizione della gestione del servizio esaminando i seguenti livelli qualitativi:

- il livello qualitativo definito nel contratto di servizio in essere con il gestore Impresa Sangalli Giancarlo & C. Srl;
 - il livello qualitativo previsto nella Carta della qualità vigente del Comune che deve essere in ogni caso garantito;
 - il livello qualitativo dei servizi erogati dal Servizio Ambiente e Mobilità e dal Servizio Entrate e Tributi;
- a fronte della quale sono stati individuati gli standard raggiungibili nel periodo 2023-2025 ed il conseguente schema regolatorio associato;

Ravvisata la necessità di provvedere in merito per le motivazioni sopra indicate individuando quale schema applicabile per il periodo di riferimento (2023-2025) lo schema I corrispondente al “livello qualitativo minimo”;

Visto altresì l’art. 42, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, relativamente alle competenze del Consiglio Comunale;

nel quale vengono individuate, fra le competenze del Consiglio Comunale alla lett. B) “i piani finanziari” ed alla lettera F) “*l’istituzione e l’ordinamento dei Tributi, con esclusione delle determinazioni delle relative aliquote e la disciplina generale delle tariffe per la fruizione dei beni e dei servizi*”;

Visti gli allegati pareri espressi ai sensi dell’art. 49, comma 1° e 147 *bis* e s.m., del D.Lgs. n° 267/2000 (TUEL) dal Responsabile del SETTORE GESTIONE URBANA, dal Responsabile del SETTORE ENTRATE E TRIBUTI e dal Responsabile del SETTORE RAGIONERIA E BILANCIO;

D E L I B E R A

1. La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di confermare quanto contenuto nel Piano Economico Finanziario (PEF) per la determinazione della TARI del servizio di gestione dei rifiuti urbani per il periodo regolatorio 2022-2023-2024-2025, approvato con deliberazione C.C. n. 16 del 23/03/2022.
3. Di individuare ai sensi dell’art. 3.1 del Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF) approvato dall’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) con la delibera 15/202 gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica a cui dovranno adeguarsi i gestori dei singoli servizi corrispondenti allo **Schema I: livello qualitativo minimo**.
4. Di dare atto che gli obblighi di servizio previsti per il “livello qualitativo minimo” dovranno essere trovare applicazione dal 1° gennaio 2023.
5. Di demandare al Responsabile del Settore Gestione Urbana ed al Responsabile del Settore Entrate e Tributi gli adempimenti connessi alla presente deliberazione ai fini del raggiungimento degli standard qualitativi nel rispetto della tempistica individuata da ARERA con deliberazione n. 15/2022/R/RIF del 18/01/2022.
6. Di disporre che l’U.O. Segreteria Generale comunichi, dopo la pubblicazione, il presente atto al Settore Entrate e Tributi ed al Servizio Ambiente e Mobilità.

Città di Peschiera Borromeo

Città metropolitana di Milano

IL CONSIGLIO COMUNALE

La seduta ha inizio alle ore 21.13 del 21 luglio 2022.

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Luigi Di Palma.

Vista la proposta di deliberazione, relativa all'oggetto, formulata dal Settore competente;

Visto l'allegato verbale della Commissione Consiliare "AREA TECNICA" tenutasi in data 11/07/2022;

Ritenuto che la suddetta proposta sia meritevole di approvazione;

Visti gli allegati pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis comma 1, del D.Lgs. n° 267/2000 (TUEL);

Si susseguono gli interventi e le intenzioni di voto dei consiglieri comunali che sono riportati nella registrazione audio/video della seduta (disponibile in differita sul canale YouTube del Comune);

Proceduto ad effettuare la votazione con il metodo palese;

Visto l'esito della votazione che ha dato il seguente risultato:

presenti: (13) Moretti, Di Palma, Lauretta, Nuvoli, Leone, Silvestri, Zagaria, Orfei, Scarpato, Carella, Tognolo, Malinverno, Bianchi

votanti: (13) Moretti, Di Palma, Lauretta, Nuvoli, Leone, Silvestri, Zagaria, Orfei, Scarpato, Carella, Tognolo, Malinverno, Bianchi

voti favorevoli: (11) Moretti, Di Palma, Lauretta, Nuvoli, Leone, Silvestri, Zagaria, Orfei, Scarpato, Carella, Tognolo

voti contrari: (0)

astenuti: (2) Malinverno, Bianchi

resi in modo palese per appello nominale

D E L I B E R A

La proposta di deliberazione di cui in premessa è approvata integralmente e fatta propria.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 50**

Ufficio Proponente: **Servizio Ambiente e Mobilità**

Oggetto: **INDIVIDUAZIONE DELLO SCHEMA PER REGOLAZIONE DELLA QUALITA' DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI PERIODO 2022-2025 (ART. 3 - TQRIF, ALLEGATO A ALLA DELIBERAZIONE ARERA 15/2022/R/RIF)**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Servizio Ambiente e Mobilità)

In ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147bis del TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 13/06/2022

Il Responsabile di Settore

Barbara Sacchelli

Parere Contabile

Servizio Bilancio

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147bis del TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: Parere Non Necessario

Data 16/06/2022

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott. Samuele Samà

Città di Peschiera Borromeo

Città metropolitana di Milano

Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 21/07/2022

“INDIVIDUAZIONE DELLO SCHEMA PER REGOLAZIONE DELLA QUALITA' DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI PERIODO 2022-2025 (ART. 3 - TQRIF, ALLEGATO A ALLA DELIBERAZIONE ARERA 15/2022/R/RIF)”

Letto, approvato e sottoscritto

Il CONSIGLIERE
DOTT. LUIGI DI PALMA
Firmato digitalmente



Il Segretario
DOTT. DIEGO CARLINO
Firmato digitalmente

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 - comma 1 del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000)

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede Comunale.
Il documento è stato firmato da:

DI PALMA LUIGI in data 22/07/2022
CARLINO DIEGO in data 22/07/2022

Città di Peschiera Borromeo

Città metropolitana di Milano

Delibera Consiglio Com.le n. 41 del 21/07/2022

“INDIVIDUAZIONE DELLO SCHEMA PER REGOLAZIONE DELLA QUALITA' DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI PERIODO 2022-2025 (ART. 3 - TQRIF, ALLEGATO A ALLA DELIBERAZIONE ARERA 15/2022/R/RIF)”

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

- La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 22/07/2022 al 06/08/2022.
- E' divenuta esecutiva il 01/08/2022, giorno successivo al decimo di pubblicazione ai sensi dell'art. 134 – 3° comma del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000).



IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT. DIEGO CARLINO

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede Comunale.
Il documento è stato firmato da:

MUSSI MASSIMILIANO in data 05/10/2022